



COMMISSION
SUR L'ÉTAT
D'URGENCE

PUBLIC ORDER
EMERGENCY
COMMISSION

Rapport sommaire :

Premières activités de protestation et
contestations judiciaires liées aux mesures
de santé publique

Préparé par : Avocat(e)s de la Commission

Résumé du rapport

Le rapport sommaire suivant donne un aperçu des protestations et des contestations judiciaires liées aux mesures et exigences de santé publique relatives à la COVID-19 en 2020 et 2021 et antérieures à la pandémie. Le rapport aborde également les origines du Convoi de la liberté et son déplacement vers Ottawa.

Note au lecteur

Conformément aux règles 41 à 45 des Règles de pratique et de procédure révisées de la Commission, le rapport sommaire suivant contient un résumé de faits contextuels et de documents relatifs au mandat de la Commission.

Les rapports sommaires permettent d'inclure à la preuve certains faits contextuels, sans que ces faits ou les documents connexes aient à être présentés oralement par un témoin lors des audiences publiques. Le rapport sommaire peut servir à déterminer les questions qui sont pertinentes pour la Commission, à constater des faits et à permettre à la Commission de formuler des recommandations.

Les parties ayant qualité pour agir à la Commission ont eu l'occasion de commenter l'exactitude du présent rapport sommaire. Dans le cadre de l'enquête, les avocats de la Commission et les parties peuvent appeler des personnes à présenter un témoignage qui met en doute l'exactitude du contenu des documents sous-jacents au présent rapport sommaire. Les parties peuvent également présenter des observations concernant l'importance qu'il faut accorder au rapport sommaire et aux documents cités.

TABLE DES MATIÈRES

Résumé du rapport	2
Note au lecteur	2
Rapport sommaire : Premières activités de protestation et contestations judiciaires liées aux mesures de santé publique	4
1. Introduction	4
2. Mouvements de protestation antérieurs à la COVID-19.....	5
3. Manifestations contre les mesures de santé publique en 2020	6
4. Manifestations contre les mesures de santé publique en 2021	11
5. Organisation du convoi et son trajet vers Ottawa.....	32



Rapport sommaire : Premières activités de protestation et contestations judiciaires liées aux mesures de santé publique

1. Introduction

1. Les origines de la pandémie de COVID-19 et un exposé des mesures de santé publique adoptées en réponse à la pandémie sont présentés dans *Rapport sommaire : La pandémie de COVID-19 et les réponses des gouvernements*. En résumé, la COVID-19 a été détectée pour la première fois en décembre 2019 en Chine. Les premiers cas de COVID-19 au Canada ont été signalés en janvier 2020. Le 30 janvier 2020, l'Organisation mondiale de la santé a déclaré une urgence de santé publique de portée internationale. En mars 2020, chaque province et territoire a déclaré des urgences de santé publique en réponse à la propagation de la COVID-19. Les gouvernements fédéral, provinciaux, territoriaux et locaux du Canada ont adopté diverses mesures sanitaires, notamment des restrictions sur les voyages, la fermeture des écoles, des limites de rassemblement, la fermeture de commerces et d'autres lieux et des exigences concernant le port du masque¹.

2. Les protestations contre les mesures de santé publique ont fait leur apparition au Canada dans le mois suivant l'introduction de ces mesures et ont persisté tout au long de la pandémie de COVID-19. Le présent rapport sommaire a pour but de fournir une

¹ Commission sur l'état d'urgence, *Rapport sommaire : La pandémie de COVID-19 et les réponses des gouvernements*.



description concise de certaines de ces activités de protestation ainsi qu'une brève description de quelques contestations judiciaires à l'égard de diverses mesures de santé publique liées à la pandémie. L'objectif du rapport sommaire n'est pas de rendre compte de toutes les activités de protestation et les contestations judiciaires liées à la pandémie de COVID-19. Il vise plutôt à présenter un échantillon représentatif et à mettre en contexte les protestations et manifestations qui ont eu lieu au Canada en janvier et février 2022. Le rapport commence par une brève description d'un mouvement de protestation associé antérieur à la COVID-19, le convoi United We Roll, avant de décrire, en ordre chronologique, des mouvements de protestation et des contestations judiciaires qui ont eu lieu en 2020 et 2021.

3. Le Secteur national du contentieux du ministère de la Justice a fourni à la Commission un tableau des contestations judiciaires liées aux exigences en matière de vaccination et de mesures de quarantaine. Le tableau est joint à l'annexe A.

2. Mouvements de protestation antérieurs à la COVID-19

4. Le 14 février 2019, un convoi de camions connu sous le nom de « United We Roll » a quitté Red Deer, en Alberta, pour se rendre à Ottawa afin de protester contre les politiques énergétiques du gouvernement fédéral². La CBC rapportait qu'environ 170 camions de tailles différentes étaient partis de Red Deer dans le cadre du convoi³. Après son arrivée à Ottawa le 19 février 2019, United We Roll a manifesté pendant

² Taylor Blewett, « United We Roll Protest: Truck convoy ends Hill rally, gears up for Day 2 », *Ottawa Citizen*, 20 février 2019, **COM00000446**.

³ « "We've been treated unfairly" : Truck convoy sets off from Alberta to protest Ottawa's oil and gas policies », CBC News, 14 février 2019, **COM00000450**.



deux jours sur la Colline du Parlement et dans les alentours avant de se disperser⁴. La page Facebook du mouvement, « United We Roll For Canada », demeure active⁵. Bien qu'elle soit toujours axée sur les politiques énergétiques, la page Facebook publie et partage régulièrement du contenu critiquant les mesures sanitaires prises par les gouvernements canadiens en réponse à la pandémie de COVID-19 et appuyant le Convoi de la liberté en 2022⁶.

3. Manifestations contre les mesures de santé publique en 2020

5. Des manifestations contre les mesures de santé publique ont éclaté dans le mois qui a suivi leur introduction. Le 25 avril 2020, une manifestation a eu lieu devant l'Assemblée législative de l'Ontario à Toronto. CTV News et le *National Post* signalaient qu'une centaine de personnes s'étaient rassemblées pour demander la fin des mesures sanitaires en Ontario⁷.

⁴ Janice Dickson, « Scheer extends support to pro-pipeline, anti-carbon tax convoy on Parliament Hill », *The Globe and Mail*, 19 février 2019, **COM00000447**. BLEWETT, Taylor. « United We Roll Protest: Truck convoy ends Hill rally, gears up for Day 2 », *Ottawa Citizen*, 20 février 2019, **COM00000446**. DORMER, Dave. « United We Roll convoy “100%” successful, says organizer, despite concerns over funds raised », CBC, 23 février 2019, **COM00000448**.

⁵ Le groupe Facebook « United We Roll For Canada » (**COM00000578**) a été créé le 27 février 2019. Glen Carritt et Haley Wile en sont les administrateurs et les modérateurs. Le groupe comptait 7 776 membres sur Facebook en date du 22 août 2022.

⁶ Par exemple, le 18 février 2022, Glen Carritt a publié une vidéo sur la page du groupe appuyant l'occupation à Ottawa et établissant des liens avec le convoi United We Roll en 2019 : **COM00000583**.

⁷ Chris Herhalt, « “A bunch of yahoos”, Ont. Premier says of people protesting COVID-19 emergency measures », CTV News, 25 avril 2020, **COM00000449**. « Ford calls anti-lockdown protesters “reckless” as he unveils new support for front-line workers », *National Post*, 25 avril 2020, **COM00000451**.



6. Le 26 avril 2020, des manifestants ont défilé dans le West End de Vancouver.

CTV News rapportait qu'une cinquantaine de personnes s'étaient mobilisées contre les mesures de santé publique⁸.

7. Le 30 avril 2020, des manifestants se sont rassemblés devant l'Assemblée

législative de l'Alberta à Edmonton. L'*Edmonton Journal* signalait qu'« environ

200 participants » étaient présents pour protester contre le confinement et d'autres

mesures de santé publique⁹. L'*Edmonton Journal* rapportait également qu'un « convoi

de véhicules associé au groupe United We Roll a klaxonné en circulant autour de

l'Assemblée législative »¹⁰.

8. Le 2 mai 2020, des manifestants se sont rassemblés devant l'Assemblée

législative de l'Ontario à Toronto pour protester contre les mesures de santé publique¹¹.

CBC News faisait état d'une participation estimée à plus de 300 personnes¹².

⁸ Jen St. Denis, « Protesters march against COVID-19 prevention measures in Vancouver », CTV News, 26 avril 2020, **COM00000452**.

⁹ Lauren Boothby, « Hundreds flock to Alberta legislature to protest COVID-19 restrictions », *Edmonton Journal*, 30 avril 2020, **COM00000453**.

¹⁰ Lauren Boothby, « Hundreds flock to Alberta legislature to protest COVID-19 restrictions », *Edmonton Journal*, 30 avril 2020, **COM00000453**.

¹¹ « Anti-lockdown protestors take to Queen's Park again », City News, 2 mai 2020, **COM00000455**.

¹² Muriel Draaisma, « Anti-lockdown protesters irk premier by turning Canadian flag upside down », CBC, 2 mai 2020, **COM00000454**.



9. Le 9 mai 2020, un groupe d'environ 70 personnes a manifesté contre les mesures de confinement à l'extérieur de l'Assemblée législative du Manitoba à Winnipeg¹³.
10. Le 19 juillet 2020, des manifestations ont eu lieu dans plusieurs villes du Canada¹⁴. CTV News révélait que les manifestations à Vancouver, Calgary, Saskatoon, Winnipeg et Ottawa faisaient partie d'un mouvement coordonné, « March to Unmask », qui s'oppose au port obligatoire du masque.
11. Le 8 août 2020, des manifestants ont défilé à Montréal. CBC News indiquait que des « milliers de manifestants » avaient protesté contre l'obligation de porter le masque au Québec¹⁵.
12. Le 29 août 2020, des manifestants se sont rassemblés sur la Colline du Parlement à Ottawa. CBC News signalait que des « centaines » de personnes étaient présentes pour manifester contre les mesures de santé publique. Cette manifestation comptait parmi les nombreuses qui se sont déroulées dans le monde, d'autres réunissant des milliers de personnes à Londres, au Royaume-Uni, et des dizaines de milliers à Berlin, en Allemagne¹⁶.

¹³ Dana Hatherly, « Anti-lockdown supporters rally against COVID-19-related restrictions outside Manitoba legislature », CBC, 9 mai 2020, **COM00000456**.

¹⁴ Nicole Bogart, « Anti-mask rallies held across Canada despite increased support for mandatory masks », CTV News, 20 juillet 2020, **COM00000458**.

¹⁵ « Thousands rally in downtown Montreal to protest Quebec's mandatory mask rules », CBC, 8 août 2020, **COM00000460**.

¹⁶ « Global rally against COVID-19 safety measures to Parliament Hill », CBC News, 29 août 2020.



13. Le 12 septembre 2020, la CBC rapportait que « plusieurs milliers de personnes » étaient allés protester contre les exigences relatives au port du masque et d'autres mesures de santé publique à Montréal¹⁷.

14. Le 26 septembre 2020, le *Toronto Sun* indiquait que des « centaines » de manifestants s'étaient rassemblés au centre-ville de Toronto pour protester contre les mesures de confinement¹⁸.

15. Le 18 octobre 2020, des manifestants se sont rassemblés contre les mesures de confinement et d'autres mesures de santé publique au centre-ville de Toronto. Selon CBC News, 1 500 personnes étaient présentes¹⁹.

16. Le 7 novembre 2020, pas moins de 2 000 personnes ont défilé à Aylmer, en Ontario, pour protester contre les mesures de santé publique adoptées à l'égard de la pandémie de COVID-19. La CBC révélait que de nombreux membres des grandes communautés religieuses de la ville comptaient parmi les marcheurs²⁰.

17. Du 24 au 26 novembre 2020, un propriétaire de restaurant à Etobicoke a invité des clients à son restaurant pour protester contre les restrictions relatives aux services de restauration à l'intérieur adoptées par le gouvernement de l'Ontario. Une « foule de

¹⁷ Raisa Patel et Davit Thurton, « Anti-mask protest in Montreal draws large crowd, propelled by U.S. conspiracy theories », CBC, 12 septembre 2020, **COM00000457**.

¹⁸ Veronica Henri, « Anti-lockdown protesters believe COVID restrictions threaten freedom », *Toronto Sun*, 26 septembre 2020, **COM00000459**.

¹⁹ « Ontario sees 658 new COVID-19 cases, majority in Toronto and surrounding regions Social Sharing », CBC, 18 octobre 2020, **COM00000461**.

²⁰ Kate Dubinski, « 2,000 people march through Aylmer, Ont., to protest COVID-19 health measures », CBC, 7 novembre 2020, **COM00000467**.



partisans », qui auraient été aidés par le propriétaire, se sont frayé un chemin dans le restaurant²¹. Le *Globe and Mail* racontait que « les policiers, y compris des membres de la police montée, ont formé un mur pour tenir les manifestants anti-confinement à l'écart » pendant que la police faisait sortir le propriétaire de son restaurant²².

18. Le 7 décembre 2020, le Justice Centre for Constitutional Freedoms (JCCF) a déposé une contestation contre les mesures de santé publique de l'Alberta pour violation présumée de la *Déclaration des droits de l'Alberta*, de la *Charte* et d'autres exigences constitutionnelles alléguées²³. Le 8 janvier 2021, la Cour du Banc de la Reine de l'Alberta a rejeté une demande d'injonction interlocutoire²⁴.

19. Le 12 décembre 2020, des centaines de manifestants se sont rassemblés à Calgary pour protester contre les exigences relatives aux masques et les mesures de confinement. Selon CTV News, les quelque 350 participants représentaient une « diminution drastique par rapport aux rassemblements précédents » à Calgary²⁵.

20. Le 19 décembre 2020, des centaines de personnes ont défilé dans les rues de Montréal. CTV News indiquait que les manifestants s'opposaient aux mesures de santé

²¹ Joshua Freeman et Kerrisa Wilson, « Toronto BBQ restaurant owner facing new charges for again defying COVID-19 lockdown rules », CTV News, 26 novembre 2020, **COM00000464**.

²² Colin Freeze, « Adamson BBQ owner Adam Skelly charged by Toronto police for flouting COVID-19 lockdown », *The Globe and Mail*, 26 novembre 2020, **COM00000463**.

²³ *Ingram v Alberta*, demande initiale, **COM00000465**.

²⁴ *Ingram v Alberta (Chief Medical Officer of Health)*, 2020 ABQB 806, **COM00000555**.

²⁵ Timm Bruch et Michael Franklin, « Anti-mask protesters take to the streets in Calgary to fight COVID-19 restrictions », CTV News, 12 décembre 2020, **COM00000466**.



publique municipales et provinciales mises en place en réponse à la pandémie de COVID-19²⁶. Le *Saskatoon StarPhoenix* signalait que le même jour, « plus de 100 personnes » avaient manifesté à Saskatoon, en Saskatchewan, contre les mesures sanitaires introduites par le gouvernement de la Saskatchewan²⁷.

4. Manifestations contre les mesures de santé publique en 2021

21. Le 9 janvier 2021, le Québec a instauré un couvre-feu entre 20 h et 5 h. Toute personne était tenue de rester dans sa résidence à moins de devoir sortir pour l'une des 11 raisons approuvées, notamment le travail, les soins de santé et l'école. Les commerces non essentiels ont également été fermés. CBC News a fait état de manifestations contre le couvre-feu à Montréal, Sherbrooke et Québec²⁸.

22. Le 16 janvier 2021, la police de Toronto a procédé à trois arrestations lors d'une manifestation contre le confinement et le port du masque au centre-ville de Toronto. CBC News signalait qu'un « grand groupe » avait assisté au rassemblement en violation du décret ordonnant de rester à domicile qui venait d'être réinstauré en

²⁶ Daniel J. Rowe, « Police hand out hundreds of fines at Montreal anti-lockdown demonstration », CTV News, 20 décembre 2020, **COM00000468**.

²⁷ Matt Olson, « Saskatoon police monitoring “freedom rally” protest after previous events resulted in fines for violating public health orders », *Saskatoon StarPhoenix*, 20 décembre 2020, **COM00000469**.

²⁸ Isaac Olson, « Quebec's COVID-19 curfew officially takes effect », CBC, 9 janvier 2021, **COM00000471**.



Ontario²⁹. CTV News rapportait que « des centaines de manifestants ont pu être aperçus » au centre-ville de Toronto³⁰.

23. Le 23 janvier 2021, la police de Toronto a arrêté 10 personnes lors d'un rassemblement anti-confinement au centre-ville de Toronto, au cours duquel des manifestants se sont mobilisés contre le décret ordonnant de rester à domicile de l'Ontario et d'autres mesures de santé publique³¹.

24. Le 24 janvier 2021, environ 25 manifestants se sont rassemblés à Moncton, au Nouveau-Brunswick, pour protester contre les mesures de santé publique. Global News indiquait que la police avait émis plusieurs contraventions pour des infractions à la *Loi sur les mesures d'urgence* du Nouveau-Brunswick et arrêté trois manifestants³².

25. Le 14 février 2021, entre 150 et 200 manifestants se sont rassemblés sur la Colline du Parlement à Ottawa pour protester contre les mesures de confinement et d'autres mesures de santé publique³³.

26. Le 17 février 2021, la Colombie-Britannique a demandé une injonction interlocutoire dans le cadre d'une procédure intentée par des habitants de la province

²⁹ « 3 arrested, 18 failure to comply charges laid amid Toronto anti-lockdown protests », CBC, 16 janvier 2021, **COM00000470**.

³⁰ Bryann Aguilar, « Anti-lockdown protests downtown were “not safe”, Tory says », CTV News, 16 janvier 2021, **COM00000472**.

³¹ « Today's coronavirus news: Toronto police arrest, lay charges after anti-lockdown rally held at Yonge-Dundas Square; The Beer Store temporarily closes one of its locations after employee tests positive », *Toronto Star*, 23 janvier 2021, **COM00000474**.

³² Callum Smith, « New charges laid, bail granted to 2 people after anti-COVID-19 measures protest in Moncton », Global News, 28 janvier 2021, **COM00000478**.

³³ Bruce Deachman, « Parliament Hill anti-lockdown protest attracts small but vociferous crowd », *Ottawa Citizen*, 14 février 2021, **COM00000473**.



visant à supprimer certaines restrictions sur les rassemblements, y compris les rassemblements religieux. La Colombie-Britannique a demandé l'injonction pour empêcher divers membres des communautés confessionnelles de la province, dont les requérants, de se rassembler conformément à leurs croyances spirituelles. La Cour suprême de la Colombie-Britannique a rejeté la demande d'injonction interlocutoire du gouvernement provincial³⁴. Par la suite, la Cour suprême de la Colombie-Britannique a conclu que certaines mesures restreignant la taille des rassemblements portaient atteinte de façon injustifiée aux libertés de réunion pacifique et d'association, mais pas à la liberté de religion³⁵.

27. Le 20 février 2021, des centaines de manifestants anti-masque et anti-confinement se sont rassemblés devant l'Assemblée législative de l'Alberta à Edmonton dans le cadre d'une « marche pour la liberté » (Walk for Freedom)³⁶. City News Edmonton rapportait que certains des manifestants qui s'étaient rendus à Edmonton faisaient partie d'un convoi provenant de Lethbridge, en Alberta³⁷.

28. Le 20 février 2021 également, CTV News Winnipeg rapportait qu'environ une centaine de protestataires ont manifesté à l'extérieur du Musée canadien pour les droits

³⁴ *Beaudoin v British Columbia*, 2021 BCSC 248, **COM00000607**.

³⁵ *Beaudoin v British Columbia*, 2021 BCSC 512, **COM00000609**.

³⁶ « Anti-restriction protesters gather at legislature, march in streets with tiki torches », City News, 20 février 2021, **COM00000552**.

³⁷ « Anti-restriction protesters gather at legislature, march in streets with tiki torches », City News, 20 février 2021, **COM00000552**.



de la personne à Winnipeg pour demander la fin des mesures de confinement et d'autres mesures de santé publique³⁸.

29. Le 27 février 2021, des protestataires ont manifesté devant l'hôtel de ville de Calgary. City News Calgary estimait à 400 le nombre de personnes présentes pour protester contre les mesures de confinement et les exigences relatives au port du masque dans le cadre d'une autre « marche pour la liberté »³⁹.

30. Le 8 mars 2021, la Canadian Constitution Foundation (CCF) a lancé une contestation judiciaire à l'égard de la mise en quarantaine de 14 jours dans un hôtel imposée par le gouvernement fédéral aux voyageurs qui entrent au Canada⁴⁰. La CCF a allégué que l'exigence de quarantaine à l'hôtel du gouvernement fédéral portait atteinte de façon injustifiée à la liberté de déplacement, au droit à la liberté, au droit de ne pas être détenu arbitrairement et au droit de ne pas être soumis à des peines cruelles et inusitées des Canadiens. Le 22 mars 2021, la Cour supérieure de l'Ontario a rejeté une requête d'injonction provisoire⁴¹. Le 5 juillet 2021, la Cour supérieure de

³⁸ Touria Izri, « Anti-lockdown rally held outside Canadian Museum for Human Rights », CTV News, 20 février 2021, **COM00000476**.

³⁹ « Tiki torches, Trump flags, no masks: anti-lockdown protesters march in downtown Calgary », City News, 27 février 2021, **COM00000475**.

⁴⁰ Canadian Constitution Foundation, *Quarantine prison hotel challenge*, 8 mars 2021, **COM00000477**.

⁴¹ *Canadian Constitution Foundation v Attorney General of Canada*, 2021 ONSC 2117, 22 mars 2021, **COM00000553**.



l'Ontario a rejeté la demande de contrôle judiciaire de la CCF, n'ayant conclu à aucune violation de la *Charte*⁴².

31. Le 20 mars 2021, plus de 500 manifestants se sont rassemblés à Kelowna, en Colombie-Britannique. Global News indiquait que l'événement s'inscrivait dans le cadre d'un « rassemblement mondial pour la liberté et la démocratie » contre les mesures sanitaires liées à la COVID-19⁴³. Des centaines de personnes se seraient rassemblées à London, en Ontario, également dans le cadre du « rassemblement mondial »⁴⁴.

32. Le 7 avril 2021, le JCCF a déposé une contestation constitutionnelle devant la Cour du Banc de la Reine de la Saskatchewan alléguant que les restrictions imposées par la Saskatchewan à la taille des rassemblements publics étaient inconstitutionnelles. Le JCCF a déposé la contestation au nom de deux personnes ayant reçu une contravention pour avoir enfreint les mesures. Le JCCF a allégué que les restrictions limitant la taille des rassemblements à 10 personnes portaient atteinte de façon injustifiée aux libertés de réunion, d'association, d'expression, de pensée, de croyance et d'opinion protégées par la *Charte*⁴⁵.

33. Le 11 avril 2021, « quelques centaines » de personnes ont manifesté au parc du palais de justice de Calgary, en Alberta. CTV News rapportait que les manifestants

⁴² *Canadian Constitution Foundation v Attorney General of Canada*, 2021 ONSC 4744, 5 juillet 2021, **COM00000554**.

⁴³ Doyle Potenteau et Darrian Matassa-Fung, « Massive crowd gathers in downtown Kelowna for “freedom” protest rally », Global News, 20 mars 2021, **COM00000482**.

⁴⁴ Andrew Graham, « Charges laid 1 month after “freedom” rally in downtown London, Ont. », Global News, 19 avril 2021, **COM00000488**.

⁴⁵ *Grandel v Saskatchewan*, demande initiale, 7 avril 2021, **COM00000479**.



s'opposaient à la réinstauration récente par le gouvernement de l'Alberta de mesures sanitaires visant la pandémie de COVID-19⁴⁶. Le *National Post* signalait que des centaines de personnes étaient présentes pour protester contre la fermeture d'une église dans la région d'Edmonton qui poursuivait ses activités au mépris des mesures de santé publique. Le *National Post* indiquait également qu'une manifestation avait eu lieu à Montréal contre le couvre-feu au Québec⁴⁷.

34. Le 17 avril 2021, des manifestants se sont rassemblés à la Fourche de Winnipeg pour protester contre les mesures sanitaires. CBC News révélait que « des centaines de personnes » avaient assisté à la manifestation⁴⁸. Plus de 400 personnes ont manifesté à Hamilton, en Ontario, contre les mesures de santé publique⁴⁹.

35. Le 25 avril 2021, le *Winnipeg Sun* rapportait que « plusieurs centaines » de personnes s'étaient rassemblées à la Fourche pour manifester leur opposition aux mesures sanitaires⁵⁰.

36. Le 29 avril 2021, la Ville de Barrie, en Ontario, a ordonné la fermeture de la place Meridian et l'érection d'une clôture autour de celle-ci, apparemment dans le but de

⁴⁶ Tyson Fedor, « Anti-lockdown protestors fighting for Alberta small businesses », CTV News, 11 avril 2021, **COM00000480**.

⁴⁷ Tyler Dawson, « Lockdown fatigue is giving way to protests and defiance across the country », *National Post*, 12 avril 2021, **COM00000484**.

⁴⁸ « Hundreds protest Manitoba's COVID-19 public health orders at The Forks », CBC, 17 avril 2021, **COM00000483**.

⁴⁹ Don Mitchell, « Organizers of 2 Hamilton events protesting COVID-19 restrictions face charges: police », Global News, 19 avril 2021, **COM00000489**.

⁵⁰ « Hundreds take part in rally at Forks to protest public health orders », *Winnipeg Sun*, 25 avril 2021, **COM00000485**.



mettre fin aux manifestations récurrentes dans le centre-ville qui attiraient des « centaines de personnes » pour protester contre les mesures de santé publique.⁵¹

37. Le 1^{er} mai 2021, des milliers de manifestants ont défilé dans les rues de Montréal pour s'opposer aux mesures de santé publique. David Freiheit, qui publie sous le pseudonyme « Viva Frei », a mis en ligne une vidéo sur YouTube documentant la marche de protestation, qui comptait selon ses dires des dizaines de milliers de participants⁵².

38. Le 1^{er} mai 2021, plus de 200 manifestants à Barrie, en Ontario, auraient défilé lors d'un « rassemblement pour la liberté » contre les mesures de santé publique⁵³.

39. Les 1^{er} et 2 mai 2021, « quelques milliers de personnes » ont assisté à un rodéo à Bowden, en Alberta, prétendument organisé pour protester contre les mesures sanitaires⁵⁴.

40. Le 14 mai 2021, le procureur général de la Nouvelle-Écosse a obtenu une injonction de la Cour suprême de la Nouvelle-Écosse interdisant au mouvement « Freedom Nova Scotia » et à d'autres personnes inconnues d'organiser des

⁵¹ Kim Phillips, « Despite city barriers to block “Barrie Freedom Rally”, organizer vows it will go ahead », CTV News, 29 avril 2021, **COM00000486**.

⁵² Viva Frei, Youtube, 1^{er} mai 2021 (URL : https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=Thd7mzpw_W8).

⁵³ Cheryl Browne, « Hundreds of anti-lockdown, anti-mask protesters take to the streets again in downtown Barrie », *Toronto Star*, 1^{er} mai 2021, **COM00000487**.

⁵⁴ Andrew Woo, « Alberta “no more lockdowns” rodeo held despite restrictions, sky-high case counts », *The Globe and Mail*, 2 mai 2021, **COM00000492**. Sarah Rieger, « Alberta Health Services explores legal options after hundreds attend rodeo », CBC, 2 mai 2021, **COM00000490**.



manifestations qui contrevenaient aux mesures sanitaires de la Nouvelle-Écosse⁵⁵. Le communiqué de presse du gouvernement de la Nouvelle-Écosse indiquait que des rassemblements avaient eu lieu dans la grande région de Halifax les 28 mars, 1^{er} avril et 1^{er} mai 2021⁵⁶.

41. Le 15 mai 2021, une manifestation au centre-ville de Toronto a attiré plus de 5 000 manifestants pour protester contre les mesures de santé publique⁵⁷. À Ottawa, 500 personnes se seraient rassemblées pour manifester contre les mesures sanitaires⁵⁸.

42. Le 22 juin 2021, la Cour suprême de la Nouvelle-Écosse a accueilli la demande du procureur général de la Nouvelle-Écosse visant à mettre fin à l'injonction contre la manifestation que le procureur général avait obtenue le 14 mai 2021⁵⁹. L'Association canadienne des libertés civiles (ACLC) a néanmoins cherché à contester la légalité de l'injonction du 14 mai 2021. Le 30 juin 2021, la Cour suprême de la Nouvelle-Écosse a

⁵⁵ *Nova Scotia (Attorney General) v. Freedom Nova Scotia*, 2021 NSSC 170, **COM00000558**.

⁵⁶ Nouvelle-Écosse, *Injunction Granted to Stop Anti-Vaccine, Anti-Lockdown Protests*, 14 mai 2021, **COM00000491**.

⁵⁷ Breanna Xavier-Carter, « Charges laid at two massive protests in downtown Toronto on Saturday », *Toronto Star*, 17 mai 2021, **COM00000494**.

⁵⁸ « Anti-lockdown protest marches through downtown Ottawa », CBC, 15 mai 2021, **COM00000493**.

⁵⁹ *Nova Scotia (Attorney General) v. Freedom Nova Scotia*, 2021 NSSC 217, paragraphe 13, **COM00000560**.



statué que la contestation de l'ACLC était théorique⁶⁰. Un appel de cette décision est en instance devant la Cour d'appel de la Nouvelle-Écosse⁶¹.

43. Le 4 juin 2021, les Services de santé de l'Alberta (Alberta Health Services ou « AHS ») ont obtenu une injonction de la Cour du banc de la Reine de l'Alberta, interdisant aux organisateurs de planifier un deuxième rodéo pour protester contre les mesures de santé publique de l'Alberta⁶². Les Services de santé de l'Alberta avaient déjà obtenu une injonction qui permettrait aux organismes d'application de la loi d'agir immédiatement pour mettre fin aux rassemblements publics qui ne respectaient pas les ordonnances de santé publique en Alberta, ce que le quotidien *Edmonton Journal* a décrit comme étant « plusieurs cas de non-respect flagrant des règles de santé de l'Alberta, sur une période de plus d'un mois [...] »⁶³.

44. Le 4 juin 2021, CBC News révélait pour sa part que des « rassemblements anti-confinement » avaient eu lieu « pendant plusieurs semaines dans la région du sud de l'Ontario », y compris dans la région de Kitchener-Waterloo, et que d'autres manifestations étaient prévues dans les jours suivants⁶⁴.

⁶⁰ *Nova Scotia (Attorney General) v. Freedom Nova Scotia*, 2021 NSSC 217, paragraphe 38, **COM00000560**.

⁶¹ Lyndsay Armstrong, « Canadian Civil Liberties Association challenging Nova Scotia COVID-19 protest ban », CTV News, 11 avril 2022, **COM00000481**.

⁶² Meghan Grant et John GIBSON, « Injunction granted against 2nd rodeo protesting Alberta's COVID-19 restrictions », CBC, 4 juin 2021, **COM00000498**.

⁶³ « Alberta RCMP say court injunction allows law enforcement to immediately crack down on illegal public gatherings », *Edmonton Journal*, 7 mai 2021, **COM00000608**.

⁶⁴ Kate Bueckert, « Avoid Waterloo anti-lockdown rally this weekend, officials urge, as Maxime Bernier expected to attend », CBC, 4 juin 2021, **COM00000495**.



45. Le 6 juin 2021, une manifestation anti-confinement à Montréal aurait attiré « quelques milliers de manifestants ». Le quotidien *Montreal Gazette* rapportait que les manifestants se sont rassemblés pour « dénoncer les restrictions de santé publique pendant la pandémie »⁶⁵.

46. Le 23 juin 2021, des agents de la Gendarmerie royale du Canada auraient dispersé un « grand groupe de manifestants » au principal poste frontalier entre la Nouvelle-Écosse et le Nouveau-Brunswick⁶⁶. Le groupe protestait contre la quarantaine et les exigences relatives au dépistage de la COVID-19 imposées par la Nouvelle-Écosse aux voyageurs du Nouveau-Brunswick, en bloquant l'accès au poste frontalier à l'aide de véhicules et en bloquant la circulation en Nouvelle-Écosse⁶⁷.

47. Le 24 juillet 2021, la chaîne Al Jazeera signalait que des « dizaines de milliers de personnes, dans plusieurs pays » protestaient contre les mesures de santé publique, dont environ 160 000 personnes qui participaient à des manifestations dans toute la France⁶⁸.

⁶⁵ « Anti-lockdown march in Montreal draws several thousand protesters », *Montreal Gazette*, 6 juin 2021, **COM00000496**.

⁶⁶ « Arrests made at N.B.-N.S. border as RCMP break up blockade, reopen border », CBC, 23 juin 2021, **COM00000499**.

⁶⁷ Elizabeth McMillan, « N.B.-N.S. border remains closed due to protest about isolation requirements », CBC, 23 juin 2021, **COM00000500**.

⁶⁸ « Thousands protest amid global anger against COVID restrictions », Al Jazeera, 24 juillet 2021, **COM00000502**.



48. Le 14 août 2021, des milliers de personnes se rassemblaient à Montréal pour protester contre les exigences en matière de vaccination et les mesures sanitaires⁶⁹. À Halifax, environ une centaine de manifestants se rassemblaient pour protester contre les exigences en matière de vaccination⁷⁰.

49. Le 16 août 2021, la gouverneure générale, Son Excellence la très honorable Mary Simon, a dissous le Parlement du Canada et a émis un bref ordonnant la tenue d'une élection fédérale⁷¹.

50. Le 27 août 2021, la campagne du chef du Parti libéral, Justin Trudeau, a annulé un événement à Bolton, en Ontario, en raison apparemment des préoccupations liées à la sécurité causées par des manifestants opposés aux mesures de santé publique adoptées en réponse à la pandémie de COVID-19⁷². Le chef du Parti conservateur, Erin O'Toole et le chef du Nouveau Parti démocratique (NPD), Jagmeet Singh, ont dénoncé les manifestations⁷³.

⁶⁹ Daniel J. Rowe, « Thousands gather in Montreal to voice displeasure at Quebec's impending COVID-19 vaccine passport », CTV News, 14 août 2021, **COM00000503**.

⁷⁰ Aly Thomson, « Protesters gather in Halifax to oppose vaccine passports in Nova Scotia », CBC, 14 août 2021, **COM00000501**.

⁷¹ Rachel Aiello, « Trudeau calls federal election, voters to go to polls Sept. 20 », CTV News, 15 août 2021, **COM00000506**. « Proclamation dissolvant le Parlement », *Gazette du Canada*, Partie II, volume 155 (édition spéciale numéro 6), 16 août 2021, **COM00000504**.

⁷² Jim Bronskill et Jordan Press, « Second week of campaign ends with Trudeau rally cancelled for safety concerns », CTV News, 27 août 2021, **COM00000509**.

⁷³ Joan Bryden, « O'Toole, Singh denounce aggressive protesters dogging Trudeau campaign », CTV News, 26 août 2021, **COM00000510**.



51. Le 28 août 2021, au Québec, des milliers de personnes marchaient dans les rues de Montréal pour protester contre les exigences en matière de vaccination et les mesures sanitaires⁷⁴.

52. Le 30 août 2021, en Australie, des camionneurs ont commencé à bloquer des segments de la Gold Coast Highway, une autoroute, en guise de protestation contre l'exigence vaccinale et le confinement⁷⁵. Le Canadien James Bauder a publié un message sur sa page Facebook, en faisant référence aux manifestations en Australie et en demandant à « tous [les] CAMIONNEURS [...] D'UN OCÉAN À L'AUTRE » [traduction], au Canada, de participer au « convoi du groupe CANADA UNITY » [traduction], en partance de Calgary et à destination d'Ottawa⁷⁶. M. Bauder a expliqué ainsi les objectifs du convoi au Canada : « Pas de passeport vaccinal [...] Pas de masques obligatoires [...] Plus de confinement À L'ÉCHELLE DU PAYS » [traduction]⁷⁷.

⁷⁴ Sabrina Jones, « Thousands march in Montreal against mandatory vaccines for health workers, vaccination passport », CBC, 28 août 2021, **COM00000508**.

⁷⁵ Ellen Ransley, « Truck drivers begin protest action over vaccines, borders, lockdown on Gold Coast Highway », News.com. 30 août 2021, **COM00000513**. GRAHAM, James. « Huge truckie protest rally underway on the Gold Coast », BigRigs.com, 30 août 2021, **COM00000511**.

⁷⁶ James Bauder, message sur sa page Facebook, 20 août 2021 (URL : <https://www.facebook.com/groups/CanadaUnity/posts/931657194359200>), **COM00000505**.

⁷⁷ James Bauder, message sur sa page Facebook, 20 août 2021 (URL : <https://www.facebook.com/groups/CanadaUnity/posts/931657194359200>), **COM00000505**.



53. Le 29 août 2021, en campagne électorale, le chef du Parti libéral Justin Trudeau s'arrêtait à Cambridge, en Ontario, et était accueilli par d'autres manifestants⁷⁸.

54. Le Rapport sommaire : La pandémie de COVID-19 et les réponses des gouvernements traite de l'élaboration et de l'approbation des vaccins contre la COVID-19. En bref, diverses sociétés pharmaceutiques ont commencé, à l'automne 2020, à demander à Santé Canada d'approuver leurs vaccins respectifs. Santé Canada a approuvé divers vaccins depuis décembre 2020⁷⁹.

55. En septembre 2021, lorsque les vaccins sont devenus accessibles au public, les autorités canadiennes ont commencé à adopter des règles, des politiques et des lignes directrices concernant les vaccins, qui précisaient notamment les mesures qui limitent l'accès à des lieux publics pour les personnes qui n'étaient pas vaccinées, qui imposent un arrêt de travail aux personnes non vaccinées, ainsi que des restrictions s'appliquant aux voyages et aux déplacements des personnes non vaccinées⁸⁰.

56. Du 30 août au 5 septembre 2021, des protestataires ont manifesté contre les exigences en matière de vaccination à l'extérieur des hôpitaux des grands centres urbains du Canada, dont St. John's, Montréal, Ottawa, Winnipeg, Victoria et

⁷⁸ Spencer Turcotte, « Trudeau met with another protest at campaign stop in Cambridge, Ont. », CTV News, 29 août 2021, **COM0000515**.

⁷⁹ Commission sur l'état d'urgence, *Rapport sommaire : La pandémie de COVID-19 et les réponses des gouvernements*.

⁸⁰ Commission sur l'état d'urgence, *Rapport sommaire : La pandémie de COVID-19 et les réponses des gouvernements*.



Vancouver⁸¹. CBC News indiquait que des « milliers de personnes ont manifesté », à l'extérieur des hôpitaux, dans six villes de la Colombie-Britannique⁸². CBC News rapportait que des « centaines de personnes » s'étaient rassemblées, le 2 septembre 2021, à l'extérieur du quartier général de la police de Toronto pour protester contre les mesures de santé publique⁸³. CTV News indiquait que, le 1^{er} septembre 2021, environ 2 000 personnes s'étaient réunies à l'extérieur de l'Hôpital général de Vancouver pour protester contre les exigences en matière de vaccination⁸⁴. City News signalait que des « milliers » de personnes ont participé à une marche, le 5 septembre 2021, à Montréal, pour protester contre les mesures sanitaires de même que contre le passeport vaccinal⁸⁵.

57. Le 12 septembre 2021, des protestataires manifestaient à l'extérieur de la Plaza olympique de Calgary⁸⁶. CTV News Calgary signalait alors que « mille Calgariens » participaient au rassemblement pour protester contre les exigences de la Ville en matière de vaccination et contre celles de la province en matière de mesures de santé

⁸¹ Philip Lee-Shanok, « Protesters against COVID-19 vaccine mandates say they're pro-freedom, "not anti-vax" », CBC, 3 septembre 2021, **COM00000516**.

⁸² Philip Lee-Shanok, « Protesters against COVID-19 vaccine mandates say they're pro-freedom, "not anti-vax" », CBC, 3 septembre 2021, **COM00000516**.

⁸³ « Vaccines, protests, flashes of normalcy : This is what 2021 looked like in the Toronto area » CBC, 25 décembre 2021, **COM000556**.

⁸⁴ « Thousands crowd Vancouver hospital for rally against "tyranny" of vaccine mandates » CTV News, 1^{er} septembre 2021, **COM0000514**.

⁸⁵ « Thousands protest COVID-19 measures and vaccine passport in Montreal », City News, 5 septembre 2021, **COM00000517**.

⁸⁶ Mark Villani, « Calgary rally against vaccine mandates and public health restrictions attracts hundreds », CTV News, 12 septembre 2021, **COM00000520**.

publique⁸⁷. CBC News signalait pour sa part que la manifestation avait attiré « environ 2 000 personnes »⁸⁸.

58. Le 13 septembre 2021, des protestataires manifestaient à l'extérieur de l'Hôpital général de Toronto. CTV News Toronto précisait que la manifestation avait eu lieu dans le cadre d'une action nationale, soit dans les dix provinces, et avait été organisée par le Canadian Frontline Nurses (ou « Infirmières canadiennes de première ligne ») pour protester contre les exigences en matière de vaccination⁸⁹. CTV News rapportait que des manifestants s'étaient réunis devant les hôpitaux de l'Ontario, y compris celui de Barrie⁹⁰. Quelques centaines de personnes ont participé à un rassemblement à l'extérieur d'un hôpital de London, en Ontario⁹¹. Le quotidien Toronto Sun informait ses lecteurs qu'une foule composée « d'environ 400 personnes s'était rassemblée pour protester contre la vaccination et le passeport vaccinal » à l'extérieur de l'hôtel de ville de Vancouver⁹². CBC News indiquait qu'« environ 70 manifestants et

⁸⁷ Mark Villani, « Calgary rally against vaccine mandates and public health restrictions attracts hundreds », CTV News, 12 septembre 2021, **COM00000520**.

⁸⁸ Sarah Rieger, « Thousands protest vaccine mandates in Calgary, as hospitals struggle with rising COVID cases », CBC, 12 septembre 2021, **COM0000521**.

⁸⁹ Sean Davison, « Anti-vaccine protesters gather outside Toronto General Hospital as part of nationwide action », CTV News, 13 septembre 2021, **COM00000525**.

⁹⁰ Kim Phillips, « Protestors rally at hospitals across Ontario, including RVH in Barrie », CTV News, 13 septembre 2021, **COM000523**.

⁹¹ James Chaarani, « “Silent vigil” loudly protests anti-vaccine mandate at London hospital », CBC, 13 septembre 2021, **COM0000522**.

⁹² « “IT'S TERRIFYING” : Police on hand as pandemic protesters picket hospitals, September 13, 2021 », *Toronto Sun*, 13 septembre 2021, **COM00000529**.
MANGIONE, Kendra et Andrew WEICHEL. « Vaccine card opponents stage another protest outside Vancouver city hall », CTV News, 13 septembre 2021, **COM00000527**.



30 contre-manifestants » étaient présents pour manifester à l'hôpital Royal Alexandra, à Edmonton, dans le cadre de l'action nationale⁹³. CTV News Calgary rapportait que « plusieurs centaines de manifestants » s'étaient rassemblés à l'extérieur du centre médical Foothills, à Calgary, dans le cadre des manifestations organisées par le groupe des « Infirmières canadiennes de première ligne »⁹⁴. Environ 100 personnes ont manifesté devant l'Assemblée législative du Manitoba et l'hôtel de ville de Winnipeg, apparemment dans le cadre des manifestations du groupe des Infirmières canadiennes de première ligne⁹⁵.

59. Le 17 septembre 2021, des manifestants se rassemblaient dans les écoles de la ville de Salmon Arm et des localités voisines, en Colombie-Britannique. CBC News avait confirmé que des protestataires étaient entrés dans une école lors d'une manifestation anti-vaccin et anti-masque. CBC News avait également indiqué que les manifestants ont confronté des travailleurs de la santé qui injectaient des doses de vaccin dans le stationnement d'une école⁹⁶.

60. Le 18 septembre 2021, environ 400 personnes manifestaient à l'extérieur de l'Assemblée législative de l'Alberta, à Edmonton, apparemment dans le cadre d'un

⁹³ Michelle Bellefontaine, « Alberta Premier Jason Kenney condemns Hospital protests », CBC, 13 septembre 2021, **COM0000519**.

⁹⁴ Tyson Fedor, « Protests against “medical tyranny” held outside Calgary hospital », CTV News, 13 septembre 2021, **COM0000526**.

⁹⁵ « Backlash prompts protesters against vaccine mandates to move away from Health Sciences Centre », CBC, 13 septembre 2021, **COM0000524**.

⁹⁶ « Salmon Arm schools locked and secured after anti-vaccine protesters enter on Friday », CBC, 17 septembre 2021, **COM0000531**.



« rassemblement mondial » pour protester contre les mesures de santé publique en raison de la pandémie de COVID-19⁹⁷.

61. Les élections fédérales ont eu lieu le 20 septembre 2021. Le Parti libéral du Canada a obtenu plusieurs sièges à la Chambre des communes⁹⁸. Justin Trudeau demeure en fonction à titre de premier ministre à la tête d'un gouvernement minoritaire. Le Parti conservateur du Canada forme l'opposition officielle à la Chambre des communes⁹⁹.

62. Le 25 septembre 2021, des centaines de personnes manifestaient à Montréal, apparemment en réaction à une nouvelle loi adoptée par l'Assemblée législative du Québec interdisant les manifestations dans un rayon de moins de 50 mètres des hôpitaux, des cliniques de vaccination et des écoles¹⁰⁰.

63. Le 9 octobre 2021, quelques centaines de personnes manifestaient à Montréal contre les exigences en matière de vaccination des travailleurs de la santé. Le quotidien *Montreal Gazette* indiquait qu'« environ 600 personnes » avaient participé à la manifestation¹⁰¹.

⁹⁷ « Hundreds protest COVID-19 mandates at “freedom rally” in Edmonton Saturday », City News, 18 septembre 2021, **COM0000528**.

⁹⁸ Élections Canada, Élection générale du 20 septembre 2021, Résultats nationaux. Résultats validés et résultats après dépouillements judiciaires. **COM0000530**.

⁹⁹ Amanda Connolly, « Liberals projected to form minority government; Trudeau bills win as “clear mandate” », Global News, 20 septembre 2021, **COM0000535**.

¹⁰⁰ Selena Ross et Rob Lurie, « Two anti-vax protests in two days, including one at a school, as Quebecers challenge new law », CTV News, 25 septembre 2021, **COM0000533**.

¹⁰¹ Jason Magder, « Anti-Vaxxers march in Montreal to support unvaccinated health-care workers », *Montreal Gazette*, 9 octobre 2021, **COM0000532**.



64. Le 28 octobre 2021, un résident de la Colombie-Britannique, qui voyageait à l'étranger pour aller y travailler, intentait une procédure devant la Cour fédérale pour contester l'exigence du gouvernement fédéral en matière de vaccination des passagers aériens. Le demandeur alléguait que l'exigence vaccinale enfreignait ses droits garantis par la *Charte*. Dans les motifs de la décision datée du 14 février 2022, le juge Norris a accueilli la requête du gouvernement fédéral visant à radier la demande en l'absence de motifs pour une poursuite raisonnable¹⁰². Le 26 août 2022, le demandeur a déposé une requête en prorogation de délai pour interjeter appel du jugement de la Cour fédérale dans la procédure dont le numéro dossier de la Cour est 22-A-15.

65. Le 11 novembre 2021, des manifestants se rassemblaient à Kelowna, en Colombie-Britannique. CBC News signalait que de 75 à 100 personnes s'étaient présentées pour manifester contre les exigences en matière de vaccination¹⁰³.

66. Un employé d'un fournisseur tiers du gouvernement fédéral a contesté l'exigence du gouvernement fédéral en matière de vaccination du personnel des fournisseurs tiers à la Cour fédérale. L'employé, qui n'était pas vacciné, avait des antécédents familiaux de maladie cardiaque. Pour respecter la politique, son employeur l'avait informé qu'il serait en arrêt de travail. Dans les motifs de la décision datée du 13 novembre 2021, le juge McHaffie a rejeté la requête de l'employé concernant une injonction interlocutoire sursoyant à la mise en œuvre de la politique¹⁰⁴. Le 18 juillet 2022, l'employeur a déposé

¹⁰² *Zbarsky v. Canada*, 2022 FC 195, **COM0000562**.

¹⁰³ « Protest against vaccine mandates at Kelowna Remembrance Day gathering was “a step too far”, CBC, 11 novembre 2021, **COM0000534**.

¹⁰⁴ *Lavergne-Poitras c. Canada (Procureur général)*, 2021 CF 1232, **COM0000557**.



une requête en radiation en évoquant le caractère théorique de l'injonction. L'audience de la requête est prévue du 6 au 7 décembre 2022.

67. Le 16 novembre 2021, des agents de l'Agence des services frontaliers du Canada arrêtaient Brigitte Belton – une camionneuse de Wallaceburg, en Ontario – au poste frontalier Windsor-Detroit parce qu'elle ne portait pas de masque. Elle avait mis en ligne une vidéo sur TikTok dans lequel elle parlait de l'événement. Dans la vidéo, elle exprimait ses sentiments et sa frustration face aux mesures sanitaires. Elle disait : « Au Canada, nous ne sommes plus libres... Je n'en peux plus. Je n'en peux plus. Je ne sais pas ce que je vais faire ensuite, mais je n'en peux plus »¹⁰⁵. Brigitte Belton entrera plus tard en contact avec Chris Barber, un camionneur de la Saskatchewan que de nombreuses personnes suivent sur TikTok¹⁰⁶.

68. Le 22 novembre 2021, un groupe d'employés du gouvernement fédéral demandait un examen judiciaire à la Cour fédérale, contestant l'exigence en matière de vaccination des fonctionnaires. Ces employés ont par la suite demandé une injonction interlocutoire interdisant la mise en œuvre de l'exigence vaccinale jusqu'à ce qu'une décision soit rendue concernant cette révision judiciaire. Les employés avaient auparavant intenté une autre poursuite, mais la Cour fédérale a statué que l'injonction, dans ce contexte, n'était possible que dans le cadre d'une demande de révision

¹⁰⁵ Gidget_642, TikTok.com, 16 novembre 2021, **COM0000589**. Andrew Lawton. *The Freedom Convoy: The Inside Story of Three Weeks that Shook the World*, Toronto, Sutherland House, 2022, p. 3-4, **COM0000563**.

¹⁰⁶ Rachel Parent, « Freedom Convoy plans to gridlock Ottawa until all vaccine mandates repealed », *National Post*, 28 janvier 2022, **COM0000544**. LAWTON, Andrew. *The Freedom Convoy: The Inside Story of Three Weeks that Shook the World*, Toronto, Sutherland House, 2022, p. 3-4, **COM0000563**.



judiciaire¹⁰⁷. Dans les motifs de la décision datée du 2 décembre 2021, le juge Fothergill a rejeté la requête en injonction des employés¹⁰⁸. La Cour d'appel fédérale a rejeté l'appel des employés en raison du caractère théorique de la requête¹⁰⁹. Le procureur général du Canada a déposé une requête en rejet de la demande, requête qui sera entendue le 31 octobre 2022.

69. Le 20 novembre 2021, le gouvernement fédéral a modifié ses ordonnances en vertu de la *Loi sur la mise en quarantaine* afin d'imposer une exigence générale à tous les ressortissants étrangers : ils devaient avoir reçu plus d'une dose de vaccin pour entrer au Canada, peu importe si le voyage était facultatif ou essentiel, ou discrétionnaire ou non¹¹⁰. Cette exigence est entrée en vigueur le 15 janvier 2022. Bien qu'il y ait eu certaines exceptions, aucune n'était liée spécifiquement aux transporteurs routiers¹¹¹. Quelques jours plus tard, le 24 novembre 2021, aux États-Unis, l'administration Biden a annoncé qu'elle exigerait que tous les voyageurs étrangers effectuant des voyages essentiels aux États-Unis soient vaccinés à compter du 22 janvier 2022¹¹². L'annonce faisait suite à une annonce faite antérieurement (le 12 octobre 2021) par le département de la Sécurité intérieure des États-Unis, qui

¹⁰⁷ *Wojdan c. Canada*, 2021 CF 1244, **COM00000612**.

¹⁰⁸ *Wojdan c. Canada (procureur général)*, 2022 FCA 120, **COM0000561**.

¹⁰⁹ *Wojdan c. Canada (procureur général)*, 2022 FCA 120, **COM00000613**.

¹¹⁰ Commission sur l'état d'urgence, Rapport sommaire : La pandémie de COVID-19 et les réponses des gouvernements.

¹¹¹ Commission sur l'état d'urgence, Rapport sommaire : La pandémie de COVID-19 et les réponses des gouvernements.

¹¹² Zeke Miller, « US to require vaccines for all border crossers in January », *Associated Press*, 24 novembre 2021, **COM000000537**.



exigeait que les ressortissants étrangers en provenance de l'étranger, y compris les voyageurs effectuant des voyages essentiels comme les camionneurs, devaient être vaccinés¹¹³.

70. L'Amalgamated Transit Union (ou Syndicat uni du transport), section locale 113, a déposé un grief concernant l'exigence vaccinale de la Toronto Transit Commission et le National Organized Workers Union a déposé un grief concernant l'exigence vaccinale du Sinai Health System. Dans le cadre d'une procédure conjointe, les syndicats demandaient à la Cour supérieure de justice de l'Ontario une injonction provisoire pour empêcher leurs employeurs respectifs de mettre en œuvre les exigences en matière de vaccination. Dans les motifs de la décision datée du 20 novembre 2021, le juge Akbarali a rejeté la demande d'injonction des syndicats¹¹⁴.

71. Le 20 novembre 2021, CBC News rapportait que, partout en Europe, des dizaines de milliers de protestataires avaient manifesté contre les mesures de santé publique contre la COVID-19 et les exigences en matière de vaccination¹¹⁵.

¹¹³ Department of Homeland Security, « Secretary Mayorkas to Allow Fully Vaccinated Travelers from Canada and Mexico to Enter U.S. at Land Borders and Ferry Crossings », 12 octobre 2021, **COM00000602**.

¹¹⁴ *Amalgamated Transit Union, Local 113 et al. v. Toronto Transit Commission and National Organized Workers Union v. Sinai Health System*, 2021 ONSC 7658, **COM0000551**.

¹¹⁵ « Tens of thousands protest COVID-19 restrictions, vaccine requirements across Europe », CBC, 20 novembre 2021, **COM00000540**.



72. Le 11 décembre 2021, à Moncton, au Nouveau-Brunswick, des « centaines de personnes » auraient participé à un « rassemblement pour la liberté » pour protester contre les exigences en matière de vaccination¹¹⁶.

73. Le 18 décembre 2021, un groupe de « deux cents » protestataires, opposés aux exigences en matière de vaccination, manifestait à Fredericton, au Nouveau-Brunswick¹¹⁷.

74. Le 22 décembre 2021, la CCF déposait une requête devant la Cour suprême de la Colombie-Britannique pour contester la validité du régime de passeport vaccinal de la Colombie-Britannique. La requête alléguait que, comme la Colombie-Britannique n'offrait pas un régime complet, efficace et accessible tenant compte des exemptions médicales, ce régime était discriminatoire et n'avait donc aucune force exécutoire¹¹⁸. L'affaire se poursuit actuellement.

5. Organisation du convoi et son trajet vers Ottawa

75. Le 11 janvier 2022, Chris Barber postait une vidéo sur son compte TikTok, informant ses abonnés que l'organisateur du convoi United We Roll de 2019 appuyait le Convoi de la liberté¹¹⁹.

¹¹⁶ « Moncton Rally Shuts Down Part Of Main Street », *The Bend* 91.9, 11 décembre 2021, **COM0000538**.

¹¹⁷ Laura Brown, « "It's trivializing the lives who so greatly suffered" : Outrage continues after Holocaust imagery used in anti-mandate rally », CTV News, 20 décembre 2021, **COM0000541**.

¹¹⁸ *Canadian Constitution Foundation v. British Columbia*, Requête à la Cour, **COM0000539**.

¹¹⁹ chrisbarber1691, TikTok.com, 11 janvier 2022, **COM0000572**.



76. Le 12 janvier 2022, un porte-parole de l'Agence des services frontaliers du Canada a déclaré que les camionneurs canadiens non vaccinés auraient le droit d'entrer au Canada sans devoir se mettre en quarantaine à partir du 15 janvier 2022.¹²⁰ Le 13 janvier 2022, les ministres fédéraux de la Santé, des Transports et de la Sécurité publique ont publié une déclaration affirmant que cette information était erronée et que tous les camionneurs seraient tenus de répondre à l'exigence de vaccination obligatoire qui entrerait en vigueur le 15 janvier 2022 comme cela avait été annoncé le 19 novembre 2022. Le gouvernement a également précisé que les ressortissants étrangers qui n'étaient pas entièrement vaccinés ne pourraient pas entrer au Canada, mais que les Canadiens, les résidents permanents, et les personnes inscrites aux termes de la *Loi sur les Indiens* le pourraient. En revanche, ils seraient tenus de répondre aux exigences de dépistage et de quarantaine.¹²¹

77. Le 13 janvier 2022, Chris Barber, Brigitte Belton, James Bauder et bien d'autres personnes ont assisté à une réunion en direct sur Facebook Live animée par Pat King. Le groupe a discuté d'éventuels itinéraires et de logistique pour le « convoi de la liberté » devant un public de 3 000 personnes.¹²²

¹²⁰ Steve SCHERER, « Canada drops vaccine mandate for its truckers after pressure from industry », dans *Reuters*, 13 janvier 2022, **COM00000362**; Peter ZIMONJIC, « Federal government now says all truckers crossing border must be fully vaccinated. », dans *CBC*, 13 janvier 2022, **COM00000263**.

¹²¹ Agence de la santé publique du Canada, *Les exigences pour les camionneurs qui entreront au Canada seront en vigueur à partir du 15 janvier 2022*, 13 janvier 2022, **COM00000276**.

¹²² La page Facebook de M. King n'est plus accessible, mais le contenu de la réunion est décrit dans le livre d'Andrew Lawton, *The Freedom Convoy : The Inside Story of*



78. Le 14 janvier 2022, Tamara Lich a créé une page Facebook ainsi qu'une campagne GoFundMe pour le « convoi de la liberté ». ¹²³

79. Les 22 et 23 janvier 2022, deux groupes de participants au « convoi de la liberté » ont quitté Prince Rupert et Vancouver respectivement pour prendre la route vers Ottawa. Selon CBC News, les participants avaient l'intention de se retrouver à Calgary pour se rendre ensemble jusqu'à Ottawa. ¹²⁴ CBC News signalait que « des centaines de semi-remorques » étaient en route vers Ottawa et qu'une campagne GoFundMe avait recueilli plus de 3 millions de dollars et continuait de prendre de l'ampleur. ¹²⁵ Selon le National Post, deux autres groupes de participants au convoi prévoyaient de quitter Enfield, en Nouvelle-Écosse, et Windsor, en Ontario, respectivement, le 27 janvier 2022, pour se rendre à Ottawa. ¹²⁶

Three Weeks that Shook the World, Toronto, Sutherland House, 2022, p. 10 et 11, **COM00000563**.

¹²³ Facebook.com, Freedom Convoy 2022, **COM00000577**; Lettre de l'avocat de GoFundMe à l'avocat de la Commission, 9 août 2022, p. 2, **GFM00000583**; Affidavit de Tamara Lich, daté du 28 mars 2022, paragraphe 3, Dossier supplémentaire de la requête des intimés visés par l'injonction Mareva, p 44, **HRF00000428**.

¹²⁴ CBC News, « Anti-vaccine-mandate truck convoy passing through Alberta on way to Ottawa », 23 janvier 2022, **COM00000625**.

¹²⁵ CTV News, « Truckers heading to Ottawa to protest vaccine mandate », 24 janvier 2022, **COM00000629**.

¹²⁶ National Post, « Cross-country truckers convoy departs B.C. for Ottawa to protest vaccine mandate », 20 janvier 2022, **COM00000626**.



80. Le 24 janvier 2022, CBC News a affirmé que des « centaines de camions de transport traversaient la Saskatchewan pour se rendre à Ottawa » dans le cadre du « convoi de la liberté ». ¹²⁷

81. Le 25 janvier 2022, Global News a souligné que la campagne GoFundMe avait recueilli plus de 4,5 millions de dollars canadiens. ¹²⁸

82. Le 26 janvier 2022, le Toronto Sun a rapporté que la file de véhicules participant au « convoi de la liberté » mesurait « beaucoup plus » que 7,6 km. On estimait que 50 000 camions participaient à la manifestation. ¹²⁹ Benjamin Dichter a été cité par le Toronto Sun comme ayant dit qu'elle mesurait plus de 70 km. ¹³⁰ Le Toronto Sun a également signalé que la campagne GoFundMe avait recueilli 5 millions de dollars canadiens. ¹³¹

83. Le 27 janvier 2022, CBC News a rapporté que 70 véhicules quittaient l'Île-du-Prince-Édouard pour retrouver un groupe du « convoi de la liberté » de l'Est du Canada qui se rendait à Ottawa. ¹³² CBC News a également signalé qu'environ 24 camions

¹²⁷ CBC News, « Convoy travels through Sask. to protest vaccine mandates for truck drivers », 24 janvier 2022, **COM00000628**.

¹²⁸ Global News, « GoFundMe confirms trucker freedom convoy funds being held until 'clear plan' is revealed », 25 janvier 2022, **COM00000668**.

¹²⁹ Toronto Sun, « WARMINGTON: 'Freedom' truckers may form world's longest convoy », 26 janvier 2022, **COM00000630**.

¹³⁰ Toronto Sun, « WARMINGTON: 'Freedom' truckers may form world's longest convoy », 26 janvier 2022, **COM00000630**.

¹³¹ Toronto Sun, « WARMINGTON: 'Freedom' truckers may form world's longest convoy », 26 janvier 2022, **COM00000630**.

¹³² CBC News, « Trucker convoy headed to Ottawa 'peaceful,' says RCMP », 27 janvier 2022, **COM00000634**.



quittaient Fredericton pour se rendre à Ottawa.¹³³ Le National Post a annoncé que 2 000 camions devaient arriver à Ottawa les 28 et 29 janvier 2022.¹³⁴

84. Le 28 janvier 2022, un groupe de participants au « convoi de la liberté » est arrivé à Ottawa. Toutefois, la plupart des manifestants ne sont arrivés que le lendemain.¹³⁵

¹³³ CBC News, « Some N.B. truckers join Ottawa-bound protest, but not with trucking group's blessing », 27 janvier 2022, **COM00000633**.

¹³⁴ National Post, « Freedom Convoy plans to gridlock Ottawa until all vaccine mandates repealed », 27 janvier 2022, **COM00000544**.

¹³⁵ CBC News, « The convoy crisis in Ottawa: A timeline of key events », 17 février 2022, **COM00000665**; National Post, « Freedom Convoy plans to gridlock Ottawa until all vaccine mandates repealed », 27 janvier 2022, **COM00000544**.



**Annexe A – Tableau des contestations juridiques
fourni par le ministère de la Justice, Secteur national du contentieux**

LITIGES SUR LES MESURES PRÉVUES PAR LA LOI SUR LA MISE EN QUARANTAINE

	Intitulé de la cause	Cour / N° du dossier de la cour	Date de début
1.	Sajjad ASGHAR c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada	Cour fédérale – T-446-21	10 mars 2021
2.	Sajjad ASGHAR c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada	Cour fédérale – T-674-21	26 avril 2021
3.	Jennifer BIGNELL, Faces of Advocacy et al c. Le Procureur général du Canada	Cour supérieure du Québec - 500-17-115650-213	23 février 2021
4.	Canadian Constitution Foundation et al. c. Le Procureur général du Canada	Cour supérieure de justice de l'Ontario - CV-21-00658538-0000	8 mars 2021
5.	Dominic COLVIN c. Le Procureur général du Canada et al.	Cour fédérale – T-341-21	22 février 2021
6.	Dominic COLVIN c. Le Procureur général du Canada	Cour d'appel fédérale – A-193-21	9 juillet 2021
7.	Steven DUESING et Nicole MATHIS c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-366-21	26 février 2021
8.	Darcy Dale ELENIK c. L'Agence de la santé publique du Canada	Cour supérieure de la Colombie-Britannique – 21 0931	19 mars 2021
9.	Corrine JANZEN et Cody TILBURY c. le ministre de la Santé	Cour fédérale – T-1738-22	22 août 2022
10.	Carol PALMER et Claire Natalie VOSLOO c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada (projet de recours collectif)	Cour fédérale – T-915-21	8 juin 2021
11.	Rebel News Network Ltd et Kean Bexte c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-480-21	15 mars 2021
12.	Kean BEXTE c. Le Procureur général du Canada	Cour d'appel fédérale – A-191-21	7 juillet 2021



	Intitulé de la cause	Cour / N° du dossier de la cour	Date de début
13.	Gordon SMITH c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada	Cour fédérale – T-550-21	30 mars 2021
14.	Barbara SPENCER et al. c. Le Procureur général du Canada et al.	Cour fédérale – T-340-21	19 février 2021
15.	Barbara SPENCER et al. c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – A-183-21	30 juin 2021
16.	Joel Allan SUMNER c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada	Cour fédérale – T-355-21	23 février 2021
17.	Amanda YATES et al. c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-1736-22	23 août 2022

LITIGES SUR L'OBLIGATION DE VACCINATION

	Intitulé du litige	Cour / N° du dossier de la cour	Date de début
1.	Action4Canada et al. c. Le premier ministre Justin Trudeau et al.	Cour suprême de la Colombie-Britannique – VLC-S-S-217586	17 août 2021
2.	Karen ADELBERG et al. c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada et al.	Cour fédérale – T-1089-22	30 mai 2022
3.	Bernard ALBERT et al. c. Postes Canada et al.	Cour fédérale – T-1436-22	12 juillet 2022
4.	Steven BARROW c. Le Procureur général du Canada	Cour supérieure de justice de l'Ontario (Cour des petites créances) – SC22001621830000	17 août 2022
5.	L'honorable Maxime BERNIER c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-247-22	11 février 2022
6.	Darren BLANCHARD c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada et al.	Cour du Banc du Roi de l'Alberta – 2203 09246	14 juin 2022
7.	Joseph Nelson BORDIERI c. Le Conseil du Trésor du Canada	Cour provinciale de la Colombie-Britannique (Cour	6 juillet 2022



	Intitulé du litige	Cour / N° du dossier de la cour	Date de début
		des petites créances) – 22 0240	
8.	Magalie CHARLEBOIS-CHAURET et al. c. Le Procureur général du Canada	Cour supérieure du Québec - 550-17-012284-210	15 novembre 2021
9.	Magalie CHARLEBOIS-CHAURET c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-867-22	25 avril 2022
10.	Adam COURBETIS et al. c. Purolator Inc. et al.	Cour fédérale – T-1267-22	17 juin 2022
11.	Pranoy CHOWDHURY c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada	Cour fédérale – T-1729-21	15 novembre 2021
12.	Natalie DESALLIERS c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-1070-22	26 mai 2022
13.	Maya EL-HARAKÉ c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-986-22	11 mai 2022
14.	Andrew Robert GIRARD et al. c. Le ministre des Transports	Cour fédérale – T-553-22	7 mars 2022
15.	Isabelle HÉBERT c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-724-22	7 avril 2022
16.	Michael INGEL c. Le premier ministre Justin Pierre James Trudeau et al.	Cour fédérale – T-1534-22	26 juillet 2022
17.	Shannon JONES c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada représenté par le Chef d'état-major de la Défense	Cour fédérale – T-1044-22	24 mai 2022
18.	Sergey KAKUEV c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-215-22	7 février 2022
19.	Daniel KAMINECKI c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada et al.	Cour du Banc du Roi de l'Alberta – 2203 09819	24 juin 2022
20.	Lucien KHODEIR c. Le Conseil du Trésor	Cour fédérale – T-1690-21	5 novembre 2021
21.	Lucien KHODEIR c. Le Procureur général du Canada <i>Appel concernant une requête en radiation</i>	Cour d'appel fédérale – A-24-22	21 janvier 2022



	Intitulé du litige	Cour / N° du dossier de la cour	Date de début
22.	Lyne LAURIN c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-853-22	25 avril 2022
23.	David LAVERGNE-POITRAS c. Le Procureur général du Canada et PMG Technologies	Cour fédérale – T-1694-21	8 novembre 2021
24.	Steve LILLYCROP c. La Banque de développement du Canada (BDC)	Cour du Banc du Roi de l'Alberta – 2203 07562	16 mai 2022
25.	Nepaul MCMORRIS c. Le Procureur général du Canada et la Saint Leonard's Society of Hamilton	Cour supérieure de justice de l'Ontario – CR 22-0004	18 février 2022
26.	Mohamad MOUSSA c. Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada	Cour supérieure de justice de l'Ontario – CV-22-00089236-0000	12 mai 2022
27.	Jocelyne MURPHY et Sherry RAFAI FAR c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-1718-21	12 novembre 2021
28.	Jocelyne MURPHY c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-991-22	16 mai 2022
29.	Nabil Ben NAOUM c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-145-22	26 janvier 2022
30.	John NESRALLAH c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada représenté par le Chef d'état-major de la Défense	Cour fédérale – T-1259-22	17 juin 2022
31.	Peter NOTAR c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada et al.	Cour du Banc du Roi de l'Alberta – 2201 09497	22 août 2022
32.	L'honorable Brian A. PECKFORD et al. c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-168-22	1 février 2022
33.	Elizabeth PODGURNY c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada et al.	Cour du Banc du Roi de l'Alberta – 2201 08177	19 juillet 2022
34.	Sherry RAFAI FAR c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-1003-22	16 mai 2022
35.	Dario REMENTERIA c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada et al.	Cour du Banc du Roi de l'Alberta – 2201 07657	7 juillet 2022
36.	Shaun RICKARD et Karl HARRISON c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-1991-21	24 décembre 2021



	Intitulé du litige	Cour / N° du dossier de la cour	Date de début
37.	Patrice ROBERT c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-1041-22	24 mai 2022
38.	Allan ROBINSON et al. c. Le ministre des Transports et al.	Cour fédérale – T-554-22	9 mars 2022
39.	David SECRETAN c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada et al.	Cour du Banc du Roi de l'Alberta – 2201 07195	24 juin 2022
40.	Ben SUTHERLAND c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada (Pêches et Océans) et al.	Cour fédérale – T-1442-22	12 juillet 2022
41.	Syndicat des Métallos et al. c. Le Procureur général du Canada 2022 QCCS 2455 (5 juillet 2022)	Cour supérieure du Québec – 500-17-119473-216	21 décembre 2021
42.	Adam WOJDAN et al. c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-1704-21	10 novembre 2021
43.	Adam WOJDAN et al. c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-1765-21	22 novembre 2021
44.	Adam WOJDAN et al. c. Le Procureur général du Canada <i>Appel de l'injonction interlocutoire – Décision rendue le 22 juin 2022</i> (2022 FCA 120)	Cour d'appel fédérale – A-344-21	9 décembre 2021
45.	Leslie-Anne WOOD c. Le Procureur général du Canada	Cour fédérale – T-742-22	8 avril 2022
46.	Ira ZBARKY c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada	Cour fédérale – T-1644-21	28 octobre 2021
47.	Ira ZBARKY c. Sa Majesté le Roi du chef du Canada <i>Appel concernant une requête en radiation</i>	Cour d'appel fédérale – 22-A-15	8 août 2022